

**KORUPCIJOS TIKIMYBĖS NUSTATYMAS
VIEŠOSIOS ĮSTAIGOS KYBARTŲ PIRMINĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS CENTRO
TARNYBINIŲ LENGVŪJŲ AUTOMOBILIŲ NAUDOJIMO SRITYJE**

2021-12-31

1. Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601, Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, įgyvendinami Šakinės korupcijos prevencijos programos Įgyvendinimo 2020-2022 priemonių plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro (toliau – Ministras) 2020 m. lapkričio 6 d. įsakymu Nr. V-2521 ir siekdami nustatyti Viešosios įstaigos Kybartų pirminės sveikatos priežiūros centro (toliau – Centras), kurio steigėja (dalininkas) yra Vilkaviškio rajono savivaldybė (toliau – Savivaldybė), veiklos sritis, kuriose galimai egzistuoja įstaigų veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, įstaigoje buvo atliktas korupcijos tikimybės (toliau – KT) nustatymas.

2. Analizuojant veiklą vertintas tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritis. Centro direktoriaus 2020 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. ĮV-99 patvirtintu Centro 2020-2022 metų korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių planu.

3. Atsakingas asmuo už korupcijos prevenciją: šeimos gydytoja Raimunda Danguolė Sutkaitienė, el. danguole.sutkaitiene@kybartupspc.lt, tel.:8 (342) 49 248. Centro tarnybiniu lengvuoju automobiliu Škoda Octavia, valstybinis Nr. DCV 673, vykdydamas ūkvedžio pareigas naudojasi ūkvedys, Mindaugas Keršys.

4. Analizuotas 1 metų (2020-12-31 – 2021-12-30) laikotarpis, vertinant situaciją pagal 2021-12-31 dienas galiojusius teisės aktus.

5. Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, kurio pagalba nustatyta, kad Centre tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritis priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, žr. 1 lentelė.

1 lentelė. Korupcijos pasireiškimo tikimybė Centro tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje, ir, vadovaujantis (adaptuotais) Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytais kriterijais, ji egzistuoja.

	numatyti kriterijai <i><... Valstybės ... įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu (adaptuoti¹) Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 3 dalyje atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų></i>	Taip / Ne *
1.	Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:	
1.1.	<i>Įstaigoje / veikloje</i>	Ne
1.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Ne
2.	Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:	
2.1.	<i>Įstaigos / veiklos</i>	Ne
2.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Ne
3.	Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų	

	priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“)*:	
3.1.	<i>Įstaigos darbuotojų</i>	Ne
3.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius dalyvaujančių darbuotojų</i>	Ne
4.	Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:	
4.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Taip
4.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Ne
5.	Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:	
5.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Taip
5.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Taip
6.	Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:	
6.1.	<i>Įstaigos veikloje</i>	Ne
6.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Ne
7.	Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų:	
7.1.	<i>Kitose įstaigos veiklos srityje</i>	Taip
7.2.	<i>Naudojant tarnybinius lengvuosius automobilius</i>	Ne

* Atsakymai „Taip“ sumuojami. Sumuojami atsakymai tik vertinant tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritį. Žr. 8 punktą.

Detalus vertinimas pateikiamas 1 priede, kurio klausimynas parengtas vadovaujantis ir adaptuojant Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijose pateiktas klausimyną.

6. Tam, kad įvertinti koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje buvo atlikta teisės aktų ir dokumentų turinio analizė:

6.1. Centro darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos vyriausiojo gydytojo 2018 m. gegužės 9 d. įsakymu Nr. ĮV-19;

6.2. Centro direktoriaus 2020 m. gruodžio 3 d. įsakymas Nr. ĮV-90 „Dėl tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo viešojoje įstaigoje Kybartų pirminės sveikatos priežiūros centre tvarkos patvirtinimo“;

6.3. Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo viešojoje įstaigoje Kybartų pirminės sveikatos priežiūros centre taisyklės, patvirtintos Centro direktoriaus 2020 m. gruodžio 3 d. įsakymu Nr. ĮV-90;

6.4. Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Vilkaviškio rajono savivaldybės viešosiose įstaigose taisyklės, patvirtintos Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. B-TS-1162.

Taip pat įvertinta, kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

7. Atliekant korupcijos tikimybės nustatymą, buvo atsižvelgta į Centro Korupcijos prevencijos programą, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti Centro veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams:

7.1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:

Per analizuojamąjį laikotarpį Centro veikloje nebuvo užfiksuoti Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 2 straipsnio 2 dalyje nurodytų korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejai. Taip pat nebuvo užfiksuoti teisės pažeidimai, už kuriuos numatyta administracinė, tarnybinė (drausminė) ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejai.

7.2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Centras nevykdo veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai ir (ar) juridiniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje.

Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo Centre taisyklės yra pagrindinis vidinis teisės aktas, kuris nustato tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimą, saugojimą ir kontrolę.

7.3. Atskirų darbuotojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė išsamiai reglamentuoti.

Per analizuojamąjį laikotarpį Centro darbuotojų įgyvendinami uždaviniai, vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti, nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų, priimti administraciniai aktai nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami.

Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje vadovaujama KT 6 p. nurodytais teisės aktais. Nenustatyta įstatymų ir jų įgyvendinimo teisės norminių aktų ir administracinių aktų kolizijų.

7.4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Centro darbuotojams naudojantiems tarnybinius lengvuosius automobilius, tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo srityje nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

Ši veikla nėra susijusi su tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimu Centre.

7.5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Analizuojamu laikotarpiu Centras priėmė savarankiškus sprendimus, susijusius, su tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimu. Šie sprendimai priimami savarankiškai, tačiau tam tikrais atvejais (įsigyjant automobilį daugiau nei už 17 500 Eur) reikalauja papildomo derinimo su Steigėju.

Centrai nuosavybės teise priklauso 2 tarnybiniai lengvieji automobiliai.

Dėl šio kriterijaus tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritis yra formaliai priskirtina prie veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

7.6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Analizuojamu laikotarpiu Centras savo veikloje turėjo sričių, kurios būtų susijusios su įslaptintos informacijos gavimu, naudojimu ir apsauga, o turima bei valdoma informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimas nesusijusi su šia veikla.

7.7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Centre 2018 m. buvo atlikta korupcijos rizikos analizė viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo srityje. Buvo konstatuota, kad ne visi Centro teisės aktai, būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų, susijusių su viešaisiais pirkimais, įgyvendinimui, priimti, įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka nėra išsamiai reglamentuota vidiniuose Centro teisės aktuose.

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba (toliau – STT) nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės Centre.

8. Formaliai pagal vieną (žr. 1 lentelėje) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, Centro tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

9. Analizuojant tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo procesą iki 2021-12-30 d. buvo numatytos šios procedūros:

9.1. darbuotojų naudojimas tarnybinais lengvaisiais automobiliais Centre, pareigybių aprašymuose nustatytoms funkcijoms atlikti;

9.2. tarnybinių lengvųjų automobilių priskyrimas Centro darbuotojams;

9.3. tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo kontrolė ir kuro apskaita;

- 9.4. tarnybinių lengvųjų automobilių ridos limitų nustatymas;
 9.5. tarnybinių lengvųjų automobilių žymėjimas;
 9.6. tarnybinių lengvųjų automobilių saugojimas.
 10. Centras naudoja 2 tarnybinius lengvuosius automobilius:

Eil. Nr.	Automobilio markė	Valstybinis numeris	Automobilio nuosavybė
1.	Škoda Octavia	DCV 673	Centro
2.	Toyota Corolla	DFV 048	Centro

Susipažinus su teisės aktais ir praktiniu jų nuostatų taikymu, nustatyta, kad:

10.1. Centro tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimą, nuomą ir naudojimą reglamentuoja Tarnybinių lengvųjų automobilių įsigijimo, nuomos ir naudojimo Vilkaviškio rajono savivaldybės viešosiose įstaigose taisyklės, patvirtintos Vilkaviškio rajono savivaldybės tarybos 2018 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. B-TS-1162 ir Tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimo viešojoje įstaigoje Kybartų pirminės sveikatos priežiūros centre taisyklės (toliau – Taisyklės), patvirtintos direktoriaus 2020 m. gruodžio 3 d. įsakymu Nr. ĮV-90. Su Taisyklėmis visi darbuotojai supažindinti pasirašytinai.

10.2. Taisyklėse nustatytas darbuotojų, turinčių teisę naudotis tarnybiniais automobiliais, pareigybių sąrašas. Taisyklių 7 punktą nustato, kad tarnybiniai lengvieji automobiliai gali būti naudojami tik su darbuotojų pareigybių aprašymuose susijusioms funkcijoms ir užduotims vykdyti.

10.3. Tarnybiniais lengviesiems automobiliams Centro direktoriaus įsakymu nustatytas metinis ridos (km) limitas. Verta atkreipti dėmesį ir į tai, kad ridos nustatymas vien metams. Tikslinga ridos limitą nustatyti ketvirčiui, taip riziką pasinaudoti tarnybiniu lengvuju automobiliu ne tarnybos reikmėms sumažina iki minimumo. Įsakymo 2.2.3. papunkčiu vyriausiajam buhalteriu yra pavesta kontroliuoti tarnybinių automobilių važiavimo limitų laikymąsi ir apskaitą.

10.4. Kiekvieną mėnesį yra pildomas Lengvojo automobilio kelionės lapas. Centre kelionės lapus pildo ūkvedys. Kelionės lape po kiekvienos kelionės yra padaromas įrašas, nurodant kelionės datą, maršrutą (išvykimo ir paskyrimo vietas), nuvažiuotų kilometrų skaičių, kuro normą, sunaudoto kuro pagal normą kiekį, faktinį kuro sunaudojimą, kuro pylimo datą, pulto kuro kiekį, sumokėtą sumą už įpiltą kurą, kuro likutį mašinos bake. Kelionės lapo įrašą pasirašo darbuotojas, kuris naudojosi automobiliu. Mėnesio gale baigiamas užpildyti kelionės lapas, nurodant spidometro rodmenis mėnesio pradžioje ir mėnesio pabaigoje, nurodant kuro likutį mėnesio pradžioje ir mėnesio pabaigoje. Užpildytas Centro lengvojo automobilio kelionės lapas pateikiamas Centro vyriausiajam buhalteriu.

Centras skiria pakankamą dėmesį automobilių kelionės lapų pildymo kontrolei ir tuo užtikrina racionalų ir ekonomišką Centro tarnybinio transporto išlaikymui skiriamų lėšų panaudojimą. Tarnybinių lengvųjų automobilių kelionės lapai pildomi tinkamai, todėl korupcijos apraiškų tikimybė šioje srityje yra minimali.

10.5. Be to, riziką pasinaudoti Centro lengvuju automobiliu ne tarnybos tikslams, mažina ir tai, jog Centro tarnybiniai automobiliai turi būti pažymėti. Taisyklių 37 punktą nustato, kad tarnybinių lengvųjų automobilių šoninės durelės žymimos iš abiejų pusių žymimos Centro logotipu. Patvirtintas Centro logotipas, kuriuo naujai ženklinami tarnybiniai lengvieji automobiliai, turi būti ne mažesnio kaip 150 mm aukščio.

Centro lengvieji automobiliai Škoda Octavia ir Toyota Corolla yra pažymėti pagal minėtų Taisyklių reikalavimus.

10.6. Taisyklių 38 punktą reglamentuoja tarnybinių lengvųjų automobilių laikymą. Minėtas punktas nurodo, kad tarnybiniai lengvieji automobiliai po darbo, poilsio, švenčių dienomis, darbuotojų atostogų, ligos ar komandiruočių laikotarpiu laikomi nuolatinėje laikymo vietoje, išskyrus tuos atvejus, kai į komandiruotę vykstama tarnybiniu lengvuju automobiliu.

Centro tarnybiniai lengvieji automobiliai Škoda Octavia ir Toyota Corolla yra laikomi adresu Vištyčio g. 33, Kybartai. Centras nuo 2019 m. yra sudaręs sutartį su A. Abraičio įmone „Srovė“, dėl tarnybinių automobilių laikymo.

Pabrėžtina tai, kad Centro lengvojo automobilio nuolatinis laikymas garaže arba saugomoje teritorijoje ženkliai sumažina riziką pasinaudoti Centro lengvaisiais automobiliais ne tarnybos tikslams.

11. Apibendrinant Centro veiklą tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimosi srityje konstatuotina:

11.1. Centras laikosi įstatymų ir kitų teisės aktų, reglamentuojančių tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimąsi;

11.2. Centras yra priėmęs teisės aktus, leidžiančius tinkamai naudotis tarnybiniu lengvuoju automobiliu;

11.2. Centro priimti vidiniai teisės aktai, reglamentuojantys Centro lengvojo automobilio naudojimąsi, neprieštarauja įstatymams ir poįstatyminiams teisės aktams.

Įvertinus tiriamos srities reglamentavimą, esamą Centre, darytina išvada, kad tikimybė piktnaudžiauti teise vyksti tarnybiniu lengvuoju automobiliu yra minimali.

Įvertinus Centro veiklą pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 5 punkto kriterijų, formaliai šio kriterijaus požymių Centre yra, tačiau atsižvelgiant į išdėstytus teisės aktus ir išdėstytas aplinkybes, darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė tarnybinių lengvųjų automobilių naudojimosi srityje Centre yra minimali.

Laikinais einanti direktorės pareigas
šeimos gydytoja

Raimunda Danguolė Sutkaitienė